

ĐỀ CƯƠNG TUYÊN TRUYỀN

Nhiệm vụ Điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn đến năm 2045

I. SỰ CẦN THIẾT LẬP ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH CHUNG XÂY DỰNG KHU KINH TẾ CỬA KHẨU ĐỒNG ĐĂNG - LẠNG SƠN, TỈNH LẠNG SƠN ĐẾN NĂM 2045

Điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn đến năm 2030 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1055/QĐ-TTg ngày 08 tháng 7 năm 2010, có diện tích khoảng 39.400ha, bao gồm: thành phố Lạng Sơn mở rộng; thị trấn Cao Lộc, thị trấn Đồng Đăng và các xã: Thụy Hùng, Phú Xá, Bảo Lâm, Thạch Đạn, Hồng Phong, Tân Liên, Song Giáp, một phần xã Bình Trung thuộc huyện Cao Lộc; các xã Tân Thanh, Tân Mỹ thuộc huyện Văn Lãng; một phần xã Vân An thuộc huyện Chi Lăng; xã Đồng Giáp thuộc huyện Văn Quan. Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn là khu kinh tế tổng hợp đa chức năng, đan xen các yếu tố quốc phòng, an ninh, trong đó phát triển kinh tế cửa khẩu là lĩnh vực động lực chủ đạo. Định hướng phát triển không gian gồm 02 khu chức năng là: khu phi thuế quan 1.350ha và khu thuế quan gồm toàn bộ khu vực còn lại của Khu kinh tế.

Trong giai đoạn 2016 - 2020 và giai đoạn 2021 - 2025, Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn được Chính phủ chọn là một trong các Khu kinh tế cửa khẩu trọng điểm để tập trung đầu tư phát triển từ nguồn ngân sách nhà nước. Được sự quan tâm hỗ trợ từ Trung ương, tỉnh Lạng Sơn đã huy động mọi nguồn lực để tập trung đầu tư xây dựng, phát triển kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội trong Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn với tổng vốn tăng nhanh qua các năm, đầu tư có trọng tâm, trọng điểm, nhanh chóng tạo ra được hệ thống kết cấu hạ tầng tương đối đồng bộ cho các khu vực cửa khẩu và các khu chức năng. Đến nay, Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn đã trở thành đầu mối giao lưu quan trọng trong phát triển kinh tế, thương mại và du lịch với Quảng Tây (Trung Quốc); tạo động lực thúc đẩy nhanh quá trình tăng trưởng và chuyển dịch cơ cấu kinh tế của tỉnh; từng bước hình thành trục đô thị Đồng Đăng - Lạng Sơn; hệ thống cửa khẩu được chỉnh trang, nâng cấp, năng lực trung chuyển và tiếp nhận hàng hoá xuất nhập khẩu được nâng lên, thu hút mạnh mẽ các hoạt động sản xuất, kinh doanh trên địa bàn.

Bên cạnh những kết quả đạt được, sau gần 15 năm xây dựng và phát triển, hoạt động của Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn vẫn còn nhiều hạn chế, bất cập trong công tác quy hoạch; các khu chức năng được quy hoạch xây dựng trong Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn không được xác định rõ về chức năng, tính chất hoạt động, có một số loại hình hoạt động giữa các khu chức năng giống nhau về bản chất nhưng khác về tên gọi; định hướng, quy mô một số khu chức năng không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của khu vực.

Căn cứ khoản 1 Điều 15 Luật Xây dựng năm 2014 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4 Điều 28 Luật sửa đổi, bổ sung một số Điều của 37 Luật có liên quan đến quy

hoạch) và khoản 1 Điều 37 Luật Xây dựng năm 2014, đến nay việc rà soát, đánh giá quá trình thực hiện, đề xuất xem xét điều chỉnh tổng thể Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn cho phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội theo định hướng Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 236/QĐ-TTg ngày 19 tháng 3 năm 2024 là phù hợp với xu hướng phát triển và quy định pháp luật.

Từ những lý do trên, việc điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn là cần thiết nhằm định hướng lại một số khu chức năng phù hợp, làm cơ sở lập các đồ án quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết để tiếp tục triển khai đầu tư cơ sở hạ tầng, thu hút đầu tư vào Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn.

II. QUAN ĐIỂM ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH CHUNG XÂY DỰNG KHU KINH TẾ CỬA KHẨU ĐỒNG ĐĂNG - LẠNG SƠN, TỈNH LẠNG SƠN ĐẾN NĂM 2045

1. Quan điểm điều chỉnh quy hoạch:

- Xây dựng và phát triển Khu kinh tế cửa khẩu gắn với xây dựng và phát triển mối quan hệ chính trị hữu nghị, ổn định, bền vững Việt Nam - Trung Quốc; phù hợp với vị trí chiến lược quan trọng của tỉnh Lạng Sơn về kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, bảo vệ chủ quyền quốc gia về biên giới trên đất liền; tăng cường hợp tác quốc tế, thu hút đầu tư qua khu kinh tế cửa khẩu.

- Xây dựng và phát triển Khu kinh tế cửa khẩu trên cơ sở bám sát các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; phù hợp với quy hoạch tỉnh Lạng Sơn và vùng Trung du và miền núi phía Bắc.

- Xây dựng và phát triển Khu kinh tế cửa khẩu trên cơ sở khai thác sử dụng hiệu quả và bền vững tài nguyên thiên nhiên; bảo vệ môi trường và thích ứng biến đổi khí hậu.

2. Các chỉ tiêu kinh tế - kỹ thuật áp dụng

Trên cơ sở đánh giá điều kiện tự nhiên, kinh tế xã hội của tỉnh Lạng Sơn và của Khu kinh tế, khu vực vùng Trung du và miền núi phía Bắc và quốc tế; các định hướng, dự báo của các quy hoạch cấp trên (quy hoạch ngành cấp quốc gia, quy hoạch vùng và quy hoạch tỉnh Lạng Sơn) tác động đến định hướng phát triển Khu kinh tế; xác định các dự báo quy mô dân số quy đổi, lao động do phát triển công nghiệp, dịch vụ, du lịch, cửa khẩu...; dự báo các chỉ tiêu phát triển đến năm 2035, năm 2045 và các chỉ tiêu kinh tế kỹ thuật có liên quan.

Trong đó, các chỉ tiêu kinh tế kỹ thuật chính lựa chọn áp dụng trong Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn sẽ được phân ra 03 khu vực: Các chức năng trong Khu kinh tế cửa khẩu, đô thị (hiện nay gồm: thành phố Lạng Sơn với chỉ tiêu đô thị loại II, thị trấn Đồng Đăng với chỉ tiêu đô thị loại IV, thị trấn Cao Lộc với chỉ tiêu đô thị loại V) - có xét đến các yếu tố đặc thù của khu vực và khu vực nông thôn phù hợp Quyết định số 236/QĐ-TTg ngày 19/3/2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050. Các chỉ tiêu kinh

tế kỹ thuật của đồ án được dựa trên nguyên tắc đáp ứng các chỉ tiêu của Quy chuẩn xây dựng Việt Nam; đồng thời trên quan điểm phát triển khu vực.

III. THÔNG TIN CƠ BẢN VỀ NHIỆM VỤ ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH CHUNG XÂY DỰNG KHU KINH TẾ CỬA KHẨU ĐỒNG ĐĂNG - LẠNG SƠN, TỈNH LẠNG SƠN ĐẾN NĂM 2045

Nhiệm vụ Điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn đến năm 2045 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1009/QĐ-TTg ngày 19/9/2024 với các nội dung chính như sau:

1. Phạm vi, ranh giới lập điều chỉnh quy hoạch

- Phạm vi, ranh giới khu vực lập Đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn đến năm 2045 cơ bản tuân thủ Quyết định số 138/2008/QĐ-TTg ngày 14 tháng 10 năm 2008 của Thủ tướng Chính phủ về thành lập và ban hành Quy chế hoạt động của Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn.

- Phạm vi Khu kinh tế bao gồm: các phường Hoàng Văn Thụ, Tam Thanh, Vĩnh Trại, Đông Kinh, Chi Lăng và các xã Hoàng Đồng, Quảng Lạc, Mai Pha thuộc thành phố Lạng Sơn; thị trấn Cao Lộc, thị trấn Đồng Đăng và các xã Bảo Lâm, Hồng Phong, Phú Xá, Thụy Hùng, Thạch Đạn, Bình Trung, Hợp Thành, Yên Trạch, Tân Liên thuộc huyện Cao Lộc; các xã Tân Thanh, Tân Mỹ thuộc huyện Văn Lãng; xã Đồng Giáp thuộc huyện Văn Quan; và một phần xã Văn An thuộc huyện Chi Lăng. Ranh giới được xác định cụ thể như sau:

+ Phía Đông Bắc: Khu vực mốc 1151, xã Bảo Lâm huyện Cao Lộc;

+ Phía Tây Bắc: đến cửa khẩu Tân Thanh huyện Văn Lãng (hết xã Tân Thanh, Tân Mỹ huyện Văn Lãng);

+ Phía Tây: hết địa phận xã Bình Trung huyện Cao Lộc và xã Đồng Giáp huyện Văn Quan;

+ Phía Đông: hết địa phận xã Thạch Đạn và Hợp Thành huyện Cao Lộc;

+ Phía Nam: xã Yên Trạch huyện Cao Lộc và một phần xã Văn An huyện Chi Lăng;

+ Phía Đông Nam: xã Tân Liên huyện Cao Lộc.

2. Quy mô lập điều chỉnh quy hoạch: 39.400 ha, giữ nguyên theo Quyết định số 1055/QĐ-TTg ngày 08 tháng 7 năm 2010 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn đến năm 2030.

3. Thời hạn quy hoạch:

- Giai đoạn ngắn hạn đến năm 2035;

- Giai đoạn dài hạn đến năm 2045.

4. Mục tiêu điều chỉnh quy hoạch

- Cụ thể hoá Quyết định số 138/2008/QĐ-TTg ngày 14 tháng 10 năm 2008 của Thủ tướng Chính phủ về việc thành lập và ban hành Quy chế hoạt động của Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn; Quyết định số 1199/QĐ-TTg ngày 14 tháng 10 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch cửa khẩu trên tuyến biên giới đất liền Việt Nam - Trung Quốc thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050; Quyết định số 236/QĐ-TTg ngày 19 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch tỉnh Lạng Sơn thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

- Tiếp tục xây dựng Khu kinh tế Đồng Đăng - Lạng Sơn giữ vững vị thế là cửa khẩu thương mại trên bộ quan trọng nhất của cả nước, là điểm trung chuyển trên bộ quan trọng trong kết nối Trung Quốc - Việt Nam - các nước Đông Nam Á; là động lực thúc đẩy phát triển đô thị Lạng Sơn trở thành thành phố biên giới xanh gắn với cửa khẩu thông minh có hệ thống hạ tầng hiện đại.

- Phát triển Khu kinh tế Đồng Đăng - Lạng Sơn với những vị thế và xu hướng phát triển mới, trong bối cảnh hội nhập quốc tế và toàn cầu hoá, nhằm khai thác có hiệu quả những tiềm năng của Khu kinh tế, gắn với phát triển bền vững và đảm bảo môi trường sinh thái, từng bước phát triển nền kinh tế tuần hoàn, kinh tế xanh gắn với đảm bảo an ninh quốc phòng, giữ gìn an ninh trật tự vùng biên giới, khắc phục các vấn đề tồn tại về hợp tác quản lý biên giới, phát triển biên mậu Việt - Trung, góp phần thúc đẩy quan hệ hợp tác, giao lưu kinh tế, văn hoá - xã hội và đảm bảo vùng biên giới hoà bình, hữu nghị, cùng nhau phát triển.

- Làm cơ sở pháp lý cho việc quản lý sử dụng đất đai, lập các đồ án quy hoạch phân khu, quy hoạch chi tiết, kiểm soát triển khai các chương trình phát triển - các dự án đầu tư và sự phát triển của Khu kinh tế cửa khẩu theo quy hoạch được duyệt.

5. Tính chất

- Là khu kinh tế tổng hợp, trung tâm dịch vụ cửa khẩu và hậu cần logistics quốc gia và quốc tế; là cửa ngõ quan trọng nối Trung Quốc và các nước Đông Nam Á.

- Là một trong những trung tâm về thương mại, dịch vụ, du lịch và công nghiệp của vùng Trung du và miền núi phía Bắc, là khu kinh tế có hạ tầng kỹ thuật hiện đại và hạ tầng xã hội, đồng bộ gắn với phát triển thành phố Lạng Sơn mở rộng.

- Là khu vực có vị trí quan trọng về an ninh, quốc phòng của quốc gia.

6. Dự báo quy mô dân số và đất xây dựng

- Dự báo quy mô dân số đến năm 2035 khoảng 235.000 người; đến năm 2045 khoảng 295.000 người.

- Dự báo quy mô đất đai: đất khu vực cửa khẩu 4.000 - 5.000 ha; đất khu vực phát triển đô thị khoảng 3.500 - 4.000 ha; đất các khu, cụm công nghiệp khoảng 1.000 - 1.500 ha; đất các khu dịch vụ, du lịch khoảng 1.000 - 1.750 ha; đất dân cư nông thôn khoảng 2.500 - 3.000 ha.

7. Yêu cầu về nội dung chính của Điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn đến năm 2045:

Trên cơ sở rà soát, kế thừa các yếu tố hợp lý của đồ án Điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn đến năm 2030 được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1055/QĐ-TTg ngày 08 tháng 7 năm 2010 phân tích làm rõ các mục tiêu, yêu cầu, định hướng của các nghị quyết, quyết định, văn bản pháp lý, các chủ trương và chính sách của Đảng, Quốc hội, Chính phủ liên quan đến phát triển tỉnh Lạng Sơn; phân tích, đánh giá các tác động của các quy hoạch ngành quốc gia và của vùng Trung du và miền núi phía Bắc đối với Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn.

Yêu cầu nghiên cứu định hướng quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế phải đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ phù hợp với quy hoạch cấp trên và quy hoạch chuyên ngành, thống nhất đồng bộ với các quy hoạch khác đang nghiên cứu song song (Quy hoạch chung đô thị Lạng Sơn). Nội dung nghiên cứu cụ thể như sau:

- Đánh giá điều kiện tự nhiên và hiện trạng;
- Phân tích, đánh giá vai trò, vị trí, tiềm năng và động lực phát triển;
- Dự báo phát triển và các chỉ tiêu kinh tế kỹ thuật;
- Đề xuất mô hình, cấu trúc phát triển
- Định hướng phát triển không gian;
- Quy hoạch sử dụng đất;
- Quy định kiểm soát về kiến trúc cảnh quan;
- Định hướng phát triển hệ thống hạ tầng xã hội;
- Định hướng phát triển hệ thống hạ tầng kỹ thuật;
- Đề xuất giải pháp bảo vệ môi trường;
- Kế hoạch thực hiện quy hoạch và các chương trình, dự án ưu tiên đầu tư;
- Yêu cầu khác về việc lập quy hoạch cần chú trọng phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội với quốc phòng, an ninh; đề xuất quy định quản lý quy hoạch.

V. TRÁCH NHIỆM CỦA TỔ CHỨC, CÁ NHÂN TRONG TRIỂN KHAI NHIỆM VỤ ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH CHUNG XÂY DỰNG KHU KINH TẾ CỬA KHẨU ĐỒNG ĐĂNG - LẠNG SƠN, TỈNH LẠNG SƠN ĐẾN NĂM 2045

Tại Quyết định số 1009/QĐ-TTg ngày 19/9/2024, Thủ tướng Chính phủ giao UBND tỉnh Lạng Sơn bố trí nguồn vốn, phê duyệt tổng dự toán chi phí lập quy hoạch; phối hợp với các bộ, ngành liên quan tổ chức lập, trình duyệt đồ án Điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn đến năm 2045 theo quy định của pháp luật. Các cơ quan, tổ chức có trách nhiệm thực hiện như sau:

1. Các cơ quan, tổ chức trực tiếp thực hiện:

- Cơ quan phê duyệt: Thủ tướng Chính phủ.
- Cơ quan thẩm định: Bộ Xây dựng.
- Cơ quan trình duyệt: UBND tỉnh Lạng Sơn.

- Cơ quan tổ chức lập quy hoạch: Ban Quản lý Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn.

- Đơn vị tư vấn lập quy hoạch: thực hiện lựa chọn nhà thầu theo quy định pháp luật về đấu thầu.

2. Các cơ quan, tổ chức phối hợp thực hiện:

- Hội đồng nhân dân tỉnh Lạng Sơn: xem xét quyết định nội dung đồ án điều chỉnh quy hoạch trước khi Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt theo quy định.

- Các sở, ban, ngành, UBND các huyện (Cao Lộc, Chi Lăng, Văn Lãng, Văn Quan), thành phố Lạng Sơn căn cứ chức năng, nhiệm vụ có trách nhiệm phối hợp cung cấp thông tin, tham gia ý kiến trong quá trình lập đồ án điều chỉnh quy hoạch.

- UBND các huyện, thành phố; UBND các xã, phường, thị trấn nằm trong ranh giới quy hoạch có trách nhiệm phối hợp trong thông tin, tuyên truyền việc lập Điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng Khu kinh tế cửa khẩu Đồng Đăng - Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn đến năm 2045 và phối hợp trong quá trình lấy ý kiến cộng đồng dân cư đối với đồ án quy hoạch theo quy định./.